Приложение 1

к постановлению Администрации

Советского района Алтайского края

От 21.01.2021 №25/1

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Развитие системы обращения с отходами производства и потребления  
на территории муниципального образования Советский район

Алтайского края на 2021-2025 годы»

*(в редакции постановления Администрации района от 24.01.2024 №41)*

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Развитие системы обращения с отходами производства и потребления  
на территории муниципального образования Советский район

Алтайского края на 2021-2025 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование про­граммы | Муниципальная программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребле­ния на территории муниципального образования Советский район Алтайского края на 2021-2025 годы» |
| Основания для разра­ботки | Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды; Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производст­ва и потребления»; Закон Алтайского края от 11.02.2008 № 11 -ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»; Постановление Администрации Алтайского края от 21.10.2011 № 603 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края на 2012-2016 годы и на перспективу до 2020 года» |
| Заказчик программы | Администрация Советского района Алтайского края |
| Основной разработчик программы | Администрация Советского района Алтайского края |
| Цель и задачи программы | Цель программы - совершенствование системы обращения с отходами производства и потребле­ния на территории муниципального образования |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Советский район Алтайского края (далее район), уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения района Задачи программы:   * совершенствование нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами производства и потребления; * развитие инфраструктуры по сбору, накопле­нию, транспортированию и размещению твердых и жидких бытовых отходов; * развитие инфраструктуры по сбору, накопле­нию, транспортированию ртутьсодержащих от­ходов; * ликвидация вреда окружающей среде связанно­го с прошлой хозяйственной деятельностью; * развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры насе­ления в области обращения с отходами |
| Важнейшие целевые индикаторы и показа­тели программы | -доля ликвидированных несанкционированных свалок;   * количество санкционированных объектов раз­мещения отходов; * доля населения района, вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и про­свещения; * количество мест централизованного хранения ртуть содержащих ламп и приборов. |
| Срок реализации про­граммы | 2021-2025 годы |
| Исполнители программы | Администрация Советского района   * органы местного самоуправления района; * предприятия, организации, учреждения и инди­видуальные предприниматели, участвующие в реализации мероприятий программы |
| Объемы и источник финансирования про­граммы по годам | Общий объем финансирования программы со­ставляет – 4300,0 тыс. рублей, в том числе:  2021год – 500,0 тыс. рублей;  2022год – 500,0 тыс. рублей.  2023год – 0,0 тыс. рублей.  2024год – 2800,0 тыс. рублей.  2025год – 500,0 тыс. рублей. |

|  |  |
| --- | --- |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально- экономической эффективности | * увеличение доли ликвидированных несанкцио­нированных свалок до 100%; * увеличение доли санкционированных объектов размещения отходов до 100%; * увеличение доли населения района, вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и просвещения до 25%. * оборудование 2 мест сбора и хранения ртутьсо­держащих ламп и приборов. |

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения

В настоящее время на территории района сложилась непростая ситуация в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе в организации системы сбора и утилизации отходов.

Большой объем и темпы накопления отходов, а также отсутствие индустрии вторичной переработки приводит к тому, что захоронение на свалках является основным методом их утилизации. Практически на всех объектах размещения отходов на территории района отсутствуют какие-либо виды защиты окружающей природной среды. Обустройство свалок не соответствуют действующим санитарным нормам и правилам содержания мест размещения твердых бытовых отходов. На них не составлены технические проекты, от­сутствует правоустанавливающая документация, их территории, не обвалованы, не ограждены, не предусмотрен отвод талых и ливневых вод, отсутствуют подъездные дороги с твердым покрытием, а также спецтехника для утилизации (захоронения). Кроме того, не осуществляется рекультивация отработанных участков, что приводит к расширению территории свалок, нет контроля селективного сбора и приема отходов, отсутствует контроль изменения состава грунтовых вод в районе мест размещения отходов.

С учетом государственной политики по повышению энергоэффектив­ности экономики и отказа от использования ламп накаливания, все острее встал вопрос об утилизации отработавших энергосберегающих ламп. В соот­ветствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспор­тирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» предъ­являются жесткие требования как к юридическим лицам, занимающимся производством и организациям, эксплуатирующим многоквартирные дома, так и к населению. На сегодняшний день в районе отсутствует механизм сбо­ра, хранения и передачи ртутьсодержащих отходов специализированным ор­ганизациям для последующей транспортировки и демеркуризации.

Способствовать оздоровлению экологической ситуации в районе должна организация действенного контроля организаций, учреждений, а также промышленных предприятий в области обращения с отходами со сто­роны органов местного самоуправления и различных ведомств, в том числе органов внутренних дел.

Положительную роль в нормализации ситуации в области обращения с отходами должно принести экологическое образование, просвещение и вос­питание, как взрослого населения, так и подрастающего поколения, всесто­роннее освещение в местных средствах массовой информации проблем нега­тивных последствий для окружающей среды и здоровья населения района вследствие ненадлежащего обращения с отходами, проведение различных акций экологической направленности в части обращения с отходами производства и потребления, разъяснение законодательства.

Настоящая программа направлена на решение обозначенных проблем.

1. Приоритетные направления реализации Программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритетные направления реализации Программы

Приоритетные направления в сфере обращения с отходами производства и потребления на период до 2025 года сформированы с учетом целей и задач, обозначенных в следующих документах:

* Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
* постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении правил обращения с отходами производства и потреб­ления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью гра­ждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»;
* Комплексная стратегия обращения с твердыми коммунальными (быто­выми) отходами в Российской Федерации, утвержденная приказом Минприроды России от 14.08.2013 N 298;
* поручение Президента Российской Федерации от 29.03.2011 Пр-781 о подготовке долгосрочных целевых инвестиционных программ обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами в субъектах Российской

Федерации, основанных на комплексном подходе к процессу сбора и утили­зации всех видов отходов, привлечении средств частных инвесторов;

* закон Алтайского края от 11.02.2008 № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»;
* указ Губернатора Алтайского края от 28.05.2014 № 71 «О грантах Гу­бернатора Алтайского края в сфере экономики»;
* постановление Администрации Алтайского края от 06.08.2010 № 350 «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов на тер­ритории Алтайского края».
* постановление Правительства Алтайского края от 03.07.2020 № 287 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Охрана ок­ружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края».

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере при­родопользования и охраны окружающей среды на период до 2025 года явля­ются:

* сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разно­образия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружаю­щей среды и обеспечения экологической безопасности;
* предотвращение негативного воздействия отходов производства и по­требления на окружающую среду и здоровье человека;
* создание благоприятных правовых и экономических условий для вне­дрения малоотходных и безотходных технологий, минимизации образования отходов, развития малого и среднего бизнеса в области обращения с отхода­ми производства и потребления, а также для деятельности организаций, осу­ществляющих экологически безопасную утилизацию отходов, внедряющих передовые технологии в области обращения с отходами.

2.2 Цель и задачи Программы

Целью реализации Программы является совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории муници­пального образования Советский район Алтайского края, уменьшение нега­тивного воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

Достижение цели будет обеспечено в результате решения следующих

задач:

совершенствование нормативно-правового и организационного обес­печения деятельности в сфере обращения с отходами производства и потреб­ления

Развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, транспортированию, размещению и обезвреживанию твердых и жидких бытовых отходов.

Развитие инфраструктуры по сбору накоплению и транспортированию ртутьсодержащих и токсичных бытовых отходов.

Развитие системы экологического образования и формирование эколо­гической культуры населения в области охраны окружающей среды, обраще­нии с отходами производства и потребления.

2.3 Конечные результаты реализации программы

В целях совершенствования системы обращения с отходами производства и потребления на территории района, уменьшения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления, развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов производства и потребления, создания нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в об­ласти обращения с отходами производства и потребления, уменьшения и ло­кализации негативного воздействия отходов на окружающую среду, повы­шение экологического образования в области обращения с отходами.

К 2025 году ожидается:

* увеличение доли ликвидированных несанкционированных свалок до

100%;

* увеличение доли санкционированных объектов размещения отходов до 100%;
* увеличение доли населения района, вовлеченного в процесс экологи­ческого образования, воспитания и просвещения до 25%;
* оборудование 2 мест для сбора и хранения ртутьсодержащих ламп и приборов.

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффектив­ности реализации муниципальной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального об­разования Советский район Алтайского края на 2021-2025 годы» представле­на в приложении 1.

1. Система программных мероприятий

В целях совершенствования системы обращения с отходами производ­ства и потребления на территории района, уменьшения негативного воздей­ствия отходов на окружающую среду и здоровье населения планируется реа­лизация комплекса мероприятий, направленных на установление системного подхода к процессу сбора и утилизации всех видов отходов

Перечень основных мероприятий программы представлен в приложе­нии 2.

1. Ресурсное обеспечение программы

Реализация мероприятий программы включает в себя затраты текущего характера. Общий объем финансирования программы составляет - 500 тыс. рублей, в том числе:

* за счет средств местного бюджета - 500 тыс. рублей;

Объем расходов на финансирование программы (исходя из возможно­стей местного бюджета) подлежит ежегодной корректировке и утверждается решением Советского районного Совета депутатов «О районном бюджете» на очередной финансовый год.

1. Анализ рисков реализации Программы

При реализации настоящей Программы и для достижения поставлен­ных ею целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, соци­альные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации Программы являются: минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения на­меченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке при­оритетных направлений и показателей Программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации Про­граммы существенными являются макроэкономические, финансовые, опера­ционные, информационные риски.

Макроэкономические и финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители кото­рые могут привести к снижению объемов финансирования программных ме­роприятий. Возникновение данных рисков может привести к недофинанси­рованию запланированных мероприятий, неисполнению публичных норма­тивных обязательств, и, как следствие, к неблагоприятным экологическим последствиям и росту социальной напряженности в обществе.

Минимизация данных рисков в рамках Программы возможна на ос­нове:

Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Ежегодная корректировка и утверждение финансирования Программы исходя из возможностей районного бюджета.

К возможным рискам реализации Программы также относятся:

Нормативные правовые риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов.

Организационные и управленческие риски - недостаточная проработ­ка вопросов, решаемых в рамках Программы, отставание от сроков реализа­ции мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирова­ния, обеспечением мониторинга ее реализации и оперативного внесения не­обходимых изменений.

1. Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат, достигаемых в ходе реализации результатов, целесообразности и адресности использования средств местного бюджета их целевому назначению.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется согласно постановлению Администрации Советского района Алтайского края от 14.01.2014 № 7 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Советского района».

7. Система управления реализацией программы.

Заказчиком программы является Администрация Советского района Алтайского края.

Финансирование мероприятий программы за счет средств районного бюджета производится в соответствии с их целевым назначением через Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района.

Исполнители программы:

* Администрация Советского района;
* органы местного самоуправления района;
* предприятия, организации, учреждения и индивидуальные предпри­ниматели, участвующие в реализации мероприятий программы.

Исполнители обеспечивают:

* выполнение мероприятий программы;

-совершенствование нормативной правовой базы в сфере обращения с отходами;

* формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы;

Администрации района ежегодно предоставляет информацию о ходе выполнения программы и эффективности использования финансовых средств на заседания Совета Администрации Советского района.

Приложение 1

к муниципальной программе «Развитие системы обращения с отходами производства и по­требления на территории муниципального об­разования Советский район Алтайского края на 2021-2025 годы»

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной про  
граммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального

образования Советский район Алтайского края на 2021-2025 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевой индикатор | Ед. измере- ния | Значение индикатора по годам | | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | |
| доля ликвидированных несанкционированных свалок | % | 10 | 10 | 0 | 60 | 100 | |
| количество санкционированных объектов размещения отходов | % | 20 | 20 | 0 | 60 | 100 | |
| увеличение доли населения района, вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и просвещения | % | 10 | 10 | 15 | 20 | 25 | |
|  | | | | | | |

Приложение 2

к муниципальной программе «Развитие системы обращения с отходами производ­ства и потребления на территории муни­ципального образования Советский район Алтайского края на 2021-2025 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п;п | Цель, задача, мероприятие | Сумма затрат (тыс. руб.) | | | | | | Источник финансирования | Исполнитель | Ожидаемый результат от реализации мероприятия |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | всего |
| 1 | Цель - Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Советский район Алтайского края, уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения района | 500,0 | 500,0 | 0 | 2800,0 | 500,0 | 4300,0 | итого по про­грамме | Администрация района |  |
| 500,0 | 500,0 | 0 | 2800,0 | 500,0 | 4300,0 | районный бюджет |  |  |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные  источники | средства предприятий |  |
| 2 | Задача 1 - Совершенствование норматив­но-правового и организационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами |  |  |  |  |  |  |  | Администрация района | Создание условий и механизмов для эффективной деятельности обращения с отходами |
| 3 | Мероприятие 1.1 - Организация работ по прохождению процедуры оформления правоустанавливающих документов |  |  |  |  |  |  | районный бюджет | Главы сельсоветов, Администрация района | Внесение объектов размещения отхо­дов в государственный реестр права. Получение положительного сани- |
| 4 | Задача 2 - Развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов | 500,0 | 500,0 |  | 2800,0 | 500,0 | 4300,0 | районный бюджет |  | Уменьшение количества несанкцио­нированных мест размещения отходов, уменьшение негативного воз­действия отходов на окружающую среду и здоровье населения |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные  источники | средства предприятий |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5 | Мероприятие 2.1 - Обустройство и содержание созданных (новых) санкционированных  объектов размещения отходов | 100,0 | 100,0 | 0 | 2000,0 | 100,0 | 5000,0 | районный бюджет | Отдел ЖКХ, главы сельсоветов | Предотвращение загрязнения окружающей среды, обеспечение соблюдения  норм действующего законодательства |
|  |  |  |  |  |  |  | внебюджетные  источники | средства предприятий |
| 6 | Мероприятие 2.2 - Выявление и ликвидация несанкционированных мест размещения отходов | 400,0 | 400,0 | 0 | 800,0 | 0 | 1600,0 | бюджеты поселений | Главы сельсоветов, Администрация района | Предотвращение чрезвычайных ситуаций, уменьшение экологического ущерба |
| 7 | Задача 3 - развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, транспортированию ртутьсодержащих отходов |  |  |  |  |  |  | районный бюджет | Администрация района | Соблюдение предприятиями, органи­зациями, учреждениями законода­тельства в области обращения с от­ходами производства и потребления. |
|  | Мероприятие 3.1. - создать место для сбора ртутьсодержащих ламп в помещениях, которые относятся к общему имуществу многоквартирных домов |  |  |  |  | 400,0 | 400,0 | районный бюджет | Администрация района | Предотвращение загрязнения окружающей среды, обеспечение норм действующего законодательства |
| 8 | Задача 4 - Развитие системы экологиче­ского образования и формирования эколо­гической культуры населения в области обращения с отходами |  |  |  |  |  |  | районный бюджет | Администрация района, главы сельсоветов, Администрация района | Вовлечение населения в процесс безопасного обращения с отходами производства и потребления |
| 9 | Мероприятие 4.1 - Размещение в СМИ информации о ходе реализации мероприя­тий программы. Всестороннее освещение проблем негативных последствий для ок­ружающей среды и здоровья населения в следствии ненадлежащего обращения с отходами, разъяснение законодательства в области обращения с отходами производ­ства и потребления |  |  |  |  |  |  | районный бюджет | Редакция газеты «Районные вести», Администрация района | Информирование населения по во­просам надлежащего обращения с отходами производства и потребле­ния на территории района |
| 10 | Мероприятие 4.2 - Проведение месячника по благоустройству |  |  |  |  |  |  | Администрация района | Главы сельсоветов, Администрация района | Вовлечение населения в процесс бла­гоустройства населенных пунктов, |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  | внебюджетные  источники |  | повышение экологической культуры граждан в области обращения с отхо­дами |
| 11 | Мероприятие 4.3 - Проведение акции «Чистый берег» |  |  |  |  |  |  | Внебюджетный  источник | Администрации  поселений,  Администрация района | Сохранение водоохранных зон водо­емов района |