УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации Советского района

от 07.11.2018 №712

**Муниципальная программа**

«Улучшение условий и охраны труда в Советском районе»

на 2019-2023 годы.

*(в редакции постановления Администрации района от 29.03.2023 №172)*

**Паспорт муниципальной программы**

«Улучшение условий и охраны труда в Советском районе»

на 2019 – 2023 годы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование   муниципальной  программы | - | муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Советском районе» на 2019 – 2023 годы (далее именуется – программа) |
| Основания для разработки программы | - | статьи 210, 226 Трудового кодекса Российской Федерации |
| Заказчик программы | - | Администрация Советском района в лице отдела по труду Администрации Советского района |
| Цель программы  Задачи программы | -  -  -  - | повышение уровня и качества жизни населения района;  совершенствование системы управления охраны труда муниципального образования;  содействие работодателям в обучении по охране труда;  реализация мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;  информационное обеспечение и пропаганда охраны труда. |
| Целевые индикаторы программы | -  -  -  - | обучение персонала организаций по охране труда (процентов);  охват работников медицинскими осмотрами (процентов);  уровень производственного травматизма;  коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом |
| Сроки и этапы реализации программы | - | реализация программы будет осуществлена в течение 2019-2023 годов |
| Перечень основных мероприятий программы | - | информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда;  совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;  создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте |
|  |  |  |
| Объемы и источники финансирования программы | - | Общий объём финансирования программы за счёт средств бюджета муниципального района составляет 633,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 238,0 тыс. рублей;  2020 год – 235,0 тыс. рублей;  2021 год – 35,0 тыс. рублей;  2022 год – 35,0 тыс. рублей;  2023 год – 90,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | -  -  - | увеличение охвата работников медицинскими осмотрами;  снижение уровня производственного травматизма;  снижение частоты травматизма со смертельным исходом. |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами**

Неудовлетворительное состояние и опасные тенденции развития демографической ситуации в Российской Федерации стали проблемой национальной безопасности, так как представляют серьезную угрозу перспективам развития страны. Аналогичная ситуация складывается и по Советскому району. Здоровье работающего населения непосредственно связано с условиями труда, а также с эффективностью функционирования социально-трудовых отношений и социальных институтов, в первую очередь систем здравоохранения в сфере труда и социального страхования. Бессмысленно принимать меры по стимулированию рождаемости без исправления ситуации с потерей здоровья и жизни населения на рабочих местах. Не имеет смысла увеличивать ассигнования на здравоохранение населения, если люди теряют жизнь и здоровье на работе.

Проблемы системы управления охраной труда оборачиваются серьезными финансовыми потерями в системе обязательного социального страхования.

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня производственного травматизма, переход в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда является одной из важных социально – экономических проблем.

В современных условиях резко обостряются проблемы трудовых прав граждан, которые работают в неблагоприятных условиях труда. Многие организации размещены в неприспособленных помещениях, имеют высокую степень изношенности основных фондов, используют морально устаревшее оборудование. Кроме того, в условиях, когда участники производственного процесса отдают предпочтение экономической выгоде (работодатель – получению прибыли, работники – более высокому заработку за счет доплат за вредные условия труда), на второй план уходят вопросы по улучшению условий и охраны труда, и вопросы своевременного устранения нарушений требований действующего трудового законодательства. Все эти факторы способствуют возникновению производственного травматизма, а нездоровые условия труда создают предпосылки для профессиональных заболеваний.

Таким образом, разработка программы определяется следующими факторами:

исполнением требований действующего законодательства Российской Федерации по вопросам охраны труда, невозможностью решения проблемы улучшения условий и охраны труда силами отдельного хозяйствующего субъекта без поддержки со стороны Администрации района и иных субъектов системы управления охраной труда, высокой социальной и экономической значимостью улучшения условий труда и снижения производственного травматизма и снижение частоты травматизма со смертельным исходом на территории Советского района.

**2. Основная цель и задачи программы**

Основной целью программы является повышение уровня и качества жизни населения района.

Для реализации этой цели программа предусматривает решение следующих приоритетных задач:

-совершенствование системы управления охраны труда муниципального образования;

- содействие работодателям в обучении по охране труда;

-реализация мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

-информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

**3. Ожидаемые результаты реализации программы и целевые индикаторы**

Программа занимает особое место в реализации долгосрочной государственной стратегии, поскольку является одним из элементов демографической политики, и направлена на достижение стратегической цели государства, а именно, на сохранение народонаселения и здоровья самой активной, репродуктивной части российского общества, условием перехода экономики страны на постиндустриальный уровень, так как новая экономика связана с качественно новыми условиями труда и, соответственно, высокими требованиями к культуре труда.

Социальный эффект по результатам выполнения программы выразится в привлечении внимания к важности решения вопросов обеспечения безопасных условий труда на рабочих местах, изучении и распространении передового опыта по внедрению системы управления охраной труда, повышение квалификации специалистов по охране труда, пропаганде лучших практик организации работ в области охраны труда и в активизации работы по улучшению условий и охраны труда, профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и сохранения здоровья работников.

Программа сформирована и реализуется как единый комплекс организационных, методических, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Основное внимание при разработке программы уделено оптимизации затрат на ее реализацию при одновременной ориентации на достижение социального эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Ожидаемые результаты реализации программы:

|  |  |
| --- | --- |
| -  -  - | увеличение охвата работников медицинскими осмотрами;  снижение уровня производственного травматизма;  снижение частоты травматизма со смертельным исходом. |

Для оценки результатов реализации программы используются целевые индикаторы, представленные в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование индикатора | Контрольное значение индикатора | Планируемые значения индикатора | | | | |
| 2019год | 2020 год | 2021год | 2022 год | 2023 год |
| Обучение персонала организаций по охране труда (процентов) | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| охват работников медицинскими осмотрами (процентов) | 100 | 95 | 95 | 98 | 99,5 | 100 |
| уровень производственного травматизма | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В качестве контрольного показателя применяются данные условий труда и производственного травматизма по Советскому району.

Последующий экономический эффект проявится в:

- сокращении расходов, связанных с возмещением вреда, полученного от травм на производстве и профессиональных заболеваний;

- сокращении количества потерь рабочего времени, связанных с авариями, утратой трудоспособности вследствие травматизма и заболеваемости;

- увеличении размера прибыли, полученной в результате увеличения производительности, связанной с улучшением охраны труда (при благоприятных условиях работоспособность человека растет, так как отсутствует необходимость в затрате сил на защиту организма от воздействия опасных и вредных производственных факторов);

- снижении количества потерь за счет уменьшения текучести кадров по причине улучшения условий труда;

- снижении размера издержек, связанных с обеспечением компенсаций для работающих во вредных условиях труда (на предоставление различных компенсаций расходуются денежные средства, значительно превышающие расходы на осуществление мероприятий по улучшению условий труда).

**4. Сроки реализации программы**

Реализация программы будет осуществлена в течение 2019-2023 годов.

**5. Ресурсное обеспечение программы**

Источником финансирования мероприятий программы является бюджет Советского района. Объем бюджетного финансирования программы составит 633,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019 год – 238,0 тыс. рублей;

2020 год – 235,0 тыс. рублей;

2021 год – 35,0 тыс. рублей;

2022 год – 35,0 тыс. рублей;

2023 год – 90,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании бюджета района на соответствующий финансовый год исходя, из возможностей, необходимых для реализации программы.

Объем финансовых ресурсов по каждому мероприятию определяется исходя из продолжительности срока реализации мероприятия, планируемой минимальной величины стоимости товаров, работ, услуг и их объемов.

**6. Описание программных мероприятий**

Мероприятия программы сформированы исходя из законодательных требований, положительного опыта реализации программ, а также в соответствии с задачами, которые необходимо решить в рамках настоящей программы. Мероприятия представлены в приложении № 1 к программе.

Особенностью программы является организационно-методическая и координирующая направленность программных мероприятий. Это обусловлено спецификой отдельных государственных полномочий в области охраны труда и государственного управления в области охраны труда. В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации реализация государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, работодателей, а также других заинтересованных организаций.

**7. Организация управления программой и контроль за ходом ее выполнения**

Механизм реализации программы - это система взаимодействия органов местного самоуправления, работодателей и профсоюзов, обеспечивающая выполнение заявленных целей и задач в области охраны труда. Общую координацию программных мероприятий и управление реализацией программы обеспечивает Межведомственная комиссия по охране труда Советского района, отдел по труду Администрации района. Методы управления реализацией программы:

- реализация мероприятий по улучшению условий труда;

- создание и постоянное обновление базы данных о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории района;

- проведение комплекса организационных мероприятий (совещания, конференции, выставки), направленных на улучшение условий и охраны труда работников организаций, содействующих созданию систем управления охраной труда;

- проведение мониторинга состояния условий и охраны труда в организациях района.

Контроль за ходом реализации программы осуществляет Межведомственная комиссия по охране труда Советского района, отдел по труду Администрации района.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Приложение 1  к муниципальной [программе](http://rudny.org/index.php/okhrana-truda/982-postanovlenie-administratsii-rudnyanskogo-munitsipalnogo-rajona-volgogradskoj-oblasti-ot-08-04-2013-goda-198#sub_1000)   «Улучшение условий и охраны труда  в Советском районе»  на 2019-2023 годы    Перечень мероприятий муниципальной программы  «Улучшение условий и охраны труда в Советском районе»  на 2019-2023 годы | | | | | | | | | |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Объем финансирования (тыс. рублей) | | | | | | Исполнители |
| всего | в том числе по годам | | | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда | 2019-2023годы | - | - | - | - | - | - | отдел по труду Администрации района |
| 2.1. | Организация и проведение районных совещаний, конференций, обучающих семинаров по проблемам охраны труда | 2019-2023годы | - | - | - | - | - | - | отдел по труду Администрации района |
| 2.2. | Подготовка к изданию статей о решении проблем в сфере охраны труда | 2019-2023годы | - | - | - | - | - | - | отдел по труду Администрации района |
| 2.3. | Размещение информации о принимаемых мерах по улучшению условий и охраны труда в организациях Советского района на официальном сайте Администрации района в сети Интернет | 2019-2023 годы | - | - | - | - | - | - | отдел по труду Администрации района |
| 3. | Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения | 2019-2023 годы | - | - | - | - | - | - | отдел по труду Администрации района |
| 3.1. | Организация обучения работников бюджетных организаций по вопросам охраны труда и проверка знаний требований охраны труда | 2019-2023 годы | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 90,0 | отдел по труду Администрации района |
| 3.2. | Участие в региональных совещаниях, конгрессах, конференциях и целевых семинарах, посвященных проблемам охраны труда | 2019-2023 годы | - | - | - | - | - | - | отдел по труду Администрации района |
|  | Итого |  | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 90,0 |  |
| 4. | Создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте |  |  |  |  |  |  |  | отдел по труду Администрации района |
| 4.1. | Проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах | 2019-2023 годы | 203,0 | 200,0 | - | - | - | - | Администрация Советского района |
|  | Итого |  | 203,0 | 200,0 | - | - | - | - |  |
|  | Всего |  | 238,0 | 235,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 90,0 |  |