УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Советского района Алтайского края 17.08.2021 № 423

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Охрана окружающей среды на территории

Советского района Алтайского края» на 2021-2025 годы

*(В редакции постановления Администрации района от 01.03.2022 №223, от 07.10.2022 №665, от 08.02.2023 №74).*

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |
|  |
|  |  |
|  |
|  |
|  |

Паспорт

муниципальной программы

«Охрана окружающей среды на территории

Советского района Алтайского края» на 2021-2025 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел ГОЧС и МР Администрации Советского района Алтайского края | | | | | | |
| Соисполнители программы | отсутствуют | | | | | | |
| Участники программы | Управление ЖКХ и архитектуры Советского района Алтайского края; Отдел ГОЧС и МР  Органы местного самоуправления Советского района Алтайского края (по согласованию). | | | | | | |
| Подпрограммы программы | отсутствуют | | | | | | |
| Программно-целевые инструменты программы | государственная программа Алтайского края « Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» | | | | | | |
| Цель программы | повышения уровня экологической безопасности и сохранение природных экосистем, рациональное использование и охрана природных ресурсов | | | | | | |
| Задачи программы | защита населенных пунктов Советского района от наводнений и иного негативного воздействия вод;  обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства зеленого фонда района;  развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры населения района | | | | | | |
| Целевые индикаторы и показатели программы | длина берегоукрепления левого рукава реки Катунь в селе Шульгин Лог, м.;  количество посаженных деревьев, шт.;  количество опубликованных материалов, пропагандирующих бережное отношение к окружающей среде, шт. | | | | | | |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021-2025 годы без деления на этапы | | | | | | |
| Объемы финансирования программы |  | 2021-2025 г.г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. |
| Всего, тыс. руб. | 17850,12 | 2,5 | 3085,8 | 18410,1 | 157046,72 | 5,0 |
| федеральный бюджет | 161855,02 |  |  | 6405,1 | 155449,92 |  |
| краевой бюджет | 15009,2 |  | 2777,2 | 10800,0 | 1432,0 |  |
| муниципальный бюджет | 1667,7 |  | 308,6 | 1200,0 | 159,1 |  |
| внебюджетные источники | 17,5 | 2,5 |  | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| Объем средств федерального бюджета ежегодно корректируется в соответствии с законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.  Объем средств краевого бюджета ежегодно корректируется в соответствии с законом о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.  Объем средств местного бюджета ежегодно корректируется в соответствии с решением представительного органа местного самоуправления о местном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. | | | | | | |
| Ожидаемые результаты реализации программы | снижение негативного воздействия вод рек Катунь, Поперечная, Каменка ;  инженерная защита от наводнения в с.Талица;  реконструкция гидроузла на оз.Светлом;  озеленение территории района. | | | | | | |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Территория района расположена на предалтайской равнине, которая является переходной зоной между равниной и горами Алтая, область умеренно-засушливо-степная и умеренно влажная. Самая крупная река Советского района Алтайского края - Катунь, имеет V-образный профиль и развитый террасовый комплекс. В долине этой реки насчитывают до десяти террасовых уровней. В общей сложности на территории района шестнадцать речек и шесть озер.

Одними из ключевых направлений развития района является повышение уровня и качества жизни населения, которое может быть обеспечено при условии сохранения природных систем и улучшения состояния окружающей среды. Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Важным показателем состояния окружающей среды является уровень выбросов вредных веществ в атмосферу от промышленных предприятий района, а также автомобильного транспорта. На протяжении последних пяти лет, выбросы загрязняющих атмосферу веществ составляют в среднем 0,97 тыс. тонн в год. Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2020 году составили 1501 тыс. рублей, в том числе на охрану атмосферного воздуха и предотвращение изменения климата 965 тыс. рублей.

Важными показателями, характеризующими уровень экологической безопасности, а соответственно и качественный уровень жизни населения являются - количество отходов, вывозимых от населения и учреждений социальной сферы, а также обеспечение населения холодной водой, которое осуществляется из природных источников.

Паводки и связанное с ними вредное воздействие вод характерно для рек Катунь, Каменка, Поперечная. Русловые процессы, интенсивно проявляющиеся на реках, наряду с наводнениями, представляют большую опасность для жизнедеятельности населения сел Шульгинка, Талица, Хуторки, Шульгин Лог, Платово, Никольское, Сетовка, Красный Яр, являясь потенциальным источникам чрезвычайных ситуаций. Интенсификация русловых процессов и темпы планово-высотных деформаций русла рек служат причиной значительного размыва берегов. После паводка 2014 года происходит ежегодное обрушение левого берега реки Катунь в районе села Шульгин Лог в среднем на 3-4 метра. С июля 2016 года ведется работа по обследованию берега и возможностью рассмотрения вопроса берегоукрепления. Комиссией в составе представителей Верхне-Обского водного управления, водохозяйственного отдела комплексного назначения, министерства природных ресурсов и экологии проводились обследования. Рекомендовано на обследуемом участке произвести работы по берегоукреплению левого рукава реки Катунь общей длиной 480 м, с отсыпкой струенаправляющей шпоры в головной части левого рукава р. Катунь у с.Шульгин Лог и провести дноуглубление правого рукава реки. В целях предотвращения негативного воздействия вод рек Поперечная и Каменка, требуется проведение работ по увеличению пропускной способности русла. Планируемые объемы извлекаемого донного грунта реки Поперечная составят 49,3 тыс. куб.м., Каменки 49,8 тыс.куб.м.

Основными проблемами в сфере охраны окружающей среды, на решение которых будет направлена реализация муниципальной программы, являются:

разрушение береговой полосы реки Катунь на участке протяженностью 480 м, создающее опасность для поселений района;

обрушение берегов рек Поперечная и Каменка;

зрелые и перестойные деревья придают неэстетичный вид району и представляют опасность для здоровья и имущества граждан.

Итогом влияния перечисленных текущих и накопленных экологических проблем является угроза ухудшения качества окружающей среды, снижение качества жизни граждан.

В результате реализации муниципальной программы для обеспечения качественной и безопасной жизни населения будет предотвращено дальнейшее разрушение береговой полосы р. Катунь, восстановлена береговая линия, а также рек Поперечная и Каменка. В результате обновления и восстановления зелёного фонда улучшится экология и эстетический вид района. Реализация муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Советского района Алтайского края» на 2021-2025 годы приведёт к улучшению экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в районе, реализует права граждан на благоприятную окружающую среду.

2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных в следующих документах:

Федеральный закон:

от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

указы Президента Российской Федерации:

от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года;

Закон Алтайского края от 01.02.2007 № 3-ЗС "Об охране окружающей среды в Алтайском крае".

В рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, установленных указанными нормативно-правовыми актами, с учетом направ­лений развития Алтайского края, Стратегии социально-экономического развития Советского района Алтайского края до 2035 года, основными направлениями муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются: охрана атмосферного воздуха, улучшение экологической обстановки; охрана водных ресурсов; экологическое образование и просвещение населения, формирование экологического поведения населения района как нравственной нормы его жизнедеятельности в окружающем мире.

2.2. Цели и задачи муниципальной программы

Выбор программы опирается на основные направления государственной политики в сфере охраны окружающей среды, а также на результаты анализа, сложившейся в предыдущие годы практической деятельности. Исходя из концепции развития охраны окружающей среды, основной целью программы является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных экосистем, рациональное использование и охрана природных ресурсов.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

защита населенных пунктов Советского района от наводнений и иного негативного воздействия вод;

обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства зеленого фонда района;

развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры населения района.

2.3. Индикаторы и конечные результаты реализации муниципальной программы.

В результате реализации программы к 2025 году предполагается:

провести берегоукрепление р. Катунь протяженностью 480 м.;

возвести инженерную защиту от наводнения в с.Талица;

извлечь донного грунта рек Поперечная и Каменка 98 тыс.куб.м.;

опубликовать 40 материалов, пропагандирующих бережное отношение к окружающей среде;

высадить 100 деревьев.

Сведения об индикаторах муниципальной программы (показателях подпрограммы) и их значениях приведены в [таблице 1.](#_Таблица_1)

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в период с 2021 по 2025 годы. Этапы реализации муниципальной программы не выделяются.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Выполнение задач обеспечивается путём реализации следующих мероприятий:

инженерная защита от негативного воздействия вод реки Катуни на территории села Шульгин Лог Советского района Алтайского края;

инженерная защита от наводнения в с.Талица Советского района Алтайского края;

регулирование русел рек Поперечная и Каменка в селах Никольское, Сетовка и Красный Яр Советского района Алтайского края;

реконструкция гидроузла на оз. Светлом (пруд Светлый) в Советском районе Алтайского края;

озеленение сельских территорий района;

популяризация через средства массовой информации достопримечательностей района, бережного отношения к окружающей среде.

Перечень мероприятий программы представлен в [таблице 2.](#_Таблица_2)

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование программы осуществляется за счет средств:

федерального бюджета - в соответствии с законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;

краевого бюджета – в соответствии с законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

местного бюджета – в соответствии с решением Советского Совета депутатов Алтайского края о бюджете муниципального образования Советского Алтайского края на очередной финансовый год;

Общий объем финансирования с 2021 по 2025 годы составит 178550,12 тыс. рублей, в том числе по годам:

2021 год – 2,5 тыс. рублей;

2022 год – 3085,8 тыс. рублей;

2023 год – 18410,1 тыс. рублей;

2024 год – 157046,72 тыс. рублей;

2025 год – 5,0 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета – 161855,02 тыс. рублей, в том числе по годам:

2021 год – 0 тыс. рублей;

2022 год – 0 тыс. рублей;

2023 год – 6405,1 тыс. рублей;

2024 год – 155449,92 тыс. рублей;

2025 год – 0 тыс. рублей.

за счет средств краевого бюджета 15459,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

2021 год – 0 тыс. рублей;

2022 год – 2777,2 тыс. рублей;

2023 год – 10800,0 тыс. рублей;

2024 год – 1432,0 тыс. рублей;

2025 год – 0 тыс. рублей;

за счет средств местного бюджета – 1667,7 тыс. рублей, в том числе по годам:

2021 год –0 тыс. рублей;

2022 год –308,6 тыс. рублей;

2023 год –1200,0 тыс. рублей;

2024 год –159,1 тыс. рублей;

2025 год –0 тыс. рублей;

за счет средств внебюджетных источников – 17,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2021 год – 2,5 тыс. рублей;

2022 год – 0 тыс. рублей;

2023 год – 5,0 тыс. рублей;

2024 год – 5,0 тыс. рублей;

2025 год – 5,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о бюджете муниципального образования Советский район Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период.

В зависимости от изменений подлежат уточнению показатели и индикаторы эффективности программы.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы, приведен в[таблице 3](#_Таблица_3).

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание

мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации настоящей программы и для достижения поставленных ею целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски:

а) операционные риски - риски, связанные со сбоями при реализации муниципальной программы, возникающие в результате низкой эффективности деятельности, в том числе ошибок исполнителей;

б) финансовые риски - риски, связанные с финансированием муниципальной программы в неполном объеме. Данные риски возникают по причине длительного срока реализации муниципальной программы, а также высокой зависимости успешности реализации предусмотренных ею мероприятий от привлечения средств внебюджетных источников;

в) риски, связанные с изменениями внешней среды:

возникновение обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, способных привести к существенному ухудшению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры и требующих концентрации средств бюджетов всех уровней на преодолении последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для муниципальной программы можно оценить как умеренный.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

Управление рисками реализации муниципальной программы должно соответствовать поставленным задачам и осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

Минимизация указанных рисков достигается в ходе регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий программы.

Мониторинг реализации муниципальной программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в установленные сроки, сведения о финансировании муниципальной программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов муниципальной программы.

6. Методика оценка эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утвержденном постановлением Администрации Советского района Алтайского края от 14.01.2014 № 7.

# Таблица 1

Сведения об индикаторах муниципальной программы

(показателях подпрограммы) и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора (показателя) | Ед. изм. | Значение по годам | | | | | |
| 2020 год | годы реализации муниципальной программы | | | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| «Охрана окружающей среды на территории Советского района Алтайского края» на 2021-2025 годы | | | | | | | | |
| 1 | Длина берегоукрепления левого рукава реки Катунь в селе Шульгин Лог | м. | - | - | - | - | - | 480 |
| 2 | Количество посаженных деревьев | шт. | - | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |
| 3 | Количество опубликованных материалов, пропагандирующих бережное отношение к окружающей среде | шт. | - | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |

# Таблица 2

Перечень мероприятий муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории

Советского района Алтайского края» на 2021-2025 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цель, задача,  мероприятие | Срок  реализации | Участник  программы | Сумма расходов, тыс. рублей | | | | | | Источники финансирования |
| 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Цель.  1. 1. Повышения уровня экологической безопасности и сохранение природных экосистем, рациональное использование и охрана природных ресурсов | 2021-2025 годы | Управление ЖКХ и архитектуры, отдел ГОЧС и МР | 2,5 | 3085,8 | 18410,1 | 157046,72 | 5,0 | 178550,12 | Всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  | 6405,1 | 155449,92 |  | 161855,02 | федеральный бюджет |
|  | 2777,2 | 10800,0 | 1432,0 |  | 15009,2 | краевой бюджет |
|  | 308,6 | 1200,0 | 159,1 |  | 1667,7 | местный бюджет |
| 2,5 |  | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 17,5 | внебюджетные источники |
| 2 | Задача 1.1. Защита населенных пунктов Советского района от наводнений и иного негативного воздействия вод | 2021-2025 годы | Управление ЖКХ и архитектуры, отдел ГОЧС и МР |  | 3085,8 | 18405,1 | 157041,72 |  | 178532,62 | Всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  | 6405,1 | 155450,62 |  | 161855,72 | федеральный бюджет |
|  | 2777,2 | 10800,0 | 1432,0 |  | 15009,2 | краевой бюджет |
|  | 308,6 | 1200,0 | 159,1 |  | 1667,7 | местный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |
| 3 | Мероприятие 1.1.1  Инженерная защита от негативного воздействия вод реки Катуни на территории села Шульгин Лог Советского района Алтайского края | 2021-2025 годы | Управление ЖКХ и архитектуры, отдел ГОЧС и МР |  | 3085,8 | 978,0 |  |  | 4063,8 | Всего |
|  | (ПСД) |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  |  |  |  | федеральный бюджет |
|  | 2777,2 | 880,2 |  |  | 3657,4 | краевой бюджет |
|  | 308,6 | 97,8 |  |  | 406,4 | местный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |
|  | Мероприятие 1.1.2  Инженерная защита от наводнения в с.Талица Советского района Алтайского края |  | Управление ЖКХ и архитектуры, отдел ГОЧС и МР |  |  |  | 143359,8 |  | 143359,8 | Всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  | 141768,7 |  | 141768,7 | федеральный бюджет |
|  |  |  | 1432 |  | 1432 | краевой бюджет |
|  |  |  | 159,1 |  | 159,1 | местный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |
|  | Мероприятие 1.1.3  Регулирование русел рек Поперечная и Каменка в селах Никольское, Сетовка и Красный Яр Советского района Алтайского края |  | Управление ЖКХ и архитектуры, отдел ГОЧС и МР |  |  | 6405,1 | 13681,92 |  | 20087,02 | Всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  | 6405,1 | 13681,92 |  | 20087,02 | федеральный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | краевой бюджет |
|  |  |  |  |  |  | местный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |
|  | Мероприятие 1.1.4  Реконструкция гидроузла на оз. Светлом (пруд Светлый) в Советском районе Алтайского края | 2021-2025 | Управление ЖКХ и архитектуры, отдел ГОЧС и МР |  |  | 11022 |  |  | 11022 | Всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  |  |  |  | федеральный бюджет |
|  |  | 9919,8 |  |  | 9919,8 | краевой бюджет |
|  |  | 1102,2 |  |  | 1102,2 | местный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |
| 10 | Задача 1.2. Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства зеленого фонда района. | 2021-2025 годы | Управление ЖКХ и архитектуры | 2,5 |  | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 17,5 | Всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  |  |  |  | федеральный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | краевой бюджет |
|  |  |  |  |  |  | местный бюджет |
| 2,5 |  | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 17,5 | внебюджетные источники |
| 11 | Мероприятие 1.2.1.  Озеленение сельских территорий района | 2021-2025 годы | Управление ЖКХ и архитектуры | 2,5 |  | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 17,5 | Всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  |  |  |  | федеральный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | краевой бюджет |
|  |  |  |  |  |  | местный бюджет |
| 2,5 |  | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 17,5 | внебюджетные источники |
| 13 | Задача 1.3. Развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры населения района | 2021-2025 годы | Управление ЖКХ и архитектуры, комитет по образованию |  |  |  |  |  |  | Всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  |  |  |  | федеральный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | краевой бюджет |
|  |  |  |  |  |  | местный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |
|  | Мероприятие 1.3.1. Популяризация через средства массовой информации достопримечательностей района, бережного отношения к окружающей среде. |  | Управление ЖКХ и архитектуры, комитет по образованию |  |  |  |  |  |  | Всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  |  |  |  | федеральный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | краевой бюджет |
|  |  |  |  |  |  | местный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |

# Таблица 3

Объем финансовых ресурсов,

необходимых для реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории

Советского района Алтайского края» на 2021-2025 годы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления  расходов | Сумма расходов, тыс. рублей | | | | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Всего финансовых затрат | 2,5 | 3085,8 | 18410,1 | 157046,72 | 5,0 | 178550,12 |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) |  |  | 6405,1 | 155449,92 |  | 161855,02 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) |  | 2777,2 | 10800,0 | 1432,0 |  | 15009,2 |
| из местного бюджета |  | 308,6 | 1200,0 | 159,1 |  | 1667,7 |
| из внебюджетных источников | 2,5 |  | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 17,5 |

# 