



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ СОВЕТСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.01.2021 № 25/1

с.Советское

Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Советский район Алтайского края на 2021-2025 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды; Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Законом Алтайского края от 11.02.2008 № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае». Уставом муниципального образования Советский район Алтайского края, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Муниципальную программу «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Советский район Алтайского края на 2021-2025 годы».
2. Настоящее постановление обнародовать путём размещения на официальном сайте Администрации Советского района Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением решения возложить на заместителя главы Администрации района, начальника управления ЖКХ и архитектуры Журавлева В.В.

Глава района

А.Г. Полковников

Приложение 1
к постановлению Администрации
Советского района Алтайского края
от 21.01.2021 № 25/1

ПАСПОРТ муниципальной программы
«Развитие системы обращения с отходами производства и потребления
на территории муниципального образования Советский район
Алтайского края на 2020-2025 годы»

Наименование программы	Муниципальная программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Советский район Алтайского края на 2020-2025 годы»
Основания для разработки	Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Закон Алтайского края от 11.02.2008 № 11 -ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»; Постановление Администрации Алтайского края от 21.10.2011 № 603 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края на 2012-2016 годы и на перспективу до 2020 года»
Заказчик программы	Администрация Советского района Алтайского края
Основной разработчик программы	Администрация Советского района Алтайского края
Цель и задачи программы	Цель программы - совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования

	<p>Советский район Алтайского края (далее район), уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения района Задачи программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами производства и потребления; - развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, транспортированию и размещению твердых и жидких бытовых отходов; - развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, транспортированию ртути содержащих отходов; - ликвидация вреда окружающей среде связанного с прошлой хозяйственной деятельностью; - развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры населения в области обращения с отходами
<p>Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> -доля ликвидированных несанкционированных свалок; - количество санкционированных объектов размещения отходов; - доля населения района, вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и просвещения; - количество мест централизованного хранения ртути содержащих ламп и приборов.
<p>Срок реализации программы</p>	<p>2020-2025 годы</p>
<p>Исполнители программы</p>	<p>Администрация Советского района</p> <ul style="list-style-type: none"> - органы местного самоуправления района; - предприятия, организации, учреждения и индивидуальные предприниматели, участвующие в реализации мероприятий программы
<p>Объемы и источник финансирования программы по годам</p>	<p>Общий объем финансирования программы составляет - 500 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2021год - 100 тыс. рублей;</p> <p>2022год - 100 тыс. рублей.</p> <p>2023год - 100 тыс. рублей.</p> <p>2024год - 100 тыс. рублей.</p> <p>2025год - 100 тыс. рублей.</p>

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности</p>	<p>- увеличение доли ликвидированных несанкционированных свалок до 100%;</p> <p>- увеличение доли санкционированных объектов размещения отходов до 100%;</p> <p>- увеличение доли населения района, вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и просвещения до 25%.</p> <p>- оборудование 2 мест сбора и хранения ртутьсодержащих ламп и приборов.</p>
--	--

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения

В настоящее время на территории района сложилась непростая ситуация в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе в организации системы сбора и утилизации отходов.

Большой объем и темпы накопления отходов, а также отсутствие индустрии вторичной переработки приводит к тому, что захоронение на свалках является основным методом их утилизации. Практически на всех объектах размещения отходов на территории района отсутствуют какие-либо виды защиты окружающей природной среды. Обустройство свалок не соответствуют действующим санитарным нормам и правилам содержания мест размещения твердых бытовых отходов. На них не составлены технические проекты, отсутствуют правоустанавливающая документация, их территории, не обвалованы, не ограждены, не предусмотрен отвод талых и ливневых вод, отсутствуют подъездные дороги с твердым покрытием, а также спецтехника для утилизации (захоронения). Кроме того, не осуществляется рекультивация отработанных участков, что приводит к расширению территории свалок, нет контроля селективного сбора и приема отходов, отсутствует контроль изменения состава грунтовых вод в районе мест размещения отходов.

С учетом государственной политики по повышению энергоэффективности экономики и отказа от использования ламп накаливания, все острее встал вопрос об утилизации отработавших энергосберегающих ламп. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» предъявляются жесткие требования как к юридическим лицам, занимающимся производством и организациям, эксплуатирующим многоквартирные дома, так и к населению. На сегодняшний день в районе отсутствует механизм сбора, хранения и передачи ртутьсодержащих отходов специализированным организациям для последующей транспортировки и демеркуризации.

Способствовать оздоровлению экологической ситуации в районе должна

организация действенного контроля организаций, учреждений, а также промышленных предприятий в области обращения с отходами со стороны органов местного самоуправления и различных ведомств, в том числе органов внутренних дел.

Положительную роль в нормализации ситуации в области обращения с отходами должно принести экологическое образование, просвещение и воспитание, как взрослого населения, так и подрастающего поколения, всестороннее освещение в местных средствах массовой информации проблем негативных последствий для окружающей среды и здоровья населения района вследствие ненадлежащего обращения с отходами, проведение различных акций экологической направленности в части обращения с отходами производства и потребления, разъяснение законодательства.

Настоящая программа направлена на решение обозначенных проблем.

2. Приоритетные направления реализации Программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритетные направления реализации Программы

Приоритетные направления в сфере обращения с отходами производства и потребления на период до 2025 года сформированы с учетом целей и задач, обозначенных в следующих документах:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»;

- Комплексная стратегия обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации, утвержденная приказом Минприроды России от 14.08.2013 N 298;

- поручение Президента Российской Федерации от 29.03.2011 Пр-781 о подготовке долгосрочных целевых инвестиционных программ обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами в субъектах Российской Федерации, основанных на комплексном подходе к процессу сбора и утилизации всех видов отходов, привлечении средств частных инвесторов;

- закон Алтайского края от 11.02.2008 № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»;

- указ Губернатора Алтайского края от 28.05.2014 № 71 «О грантах Губернатора Алтайского края в сфере экономики»;

- постановление Администрации Алтайского края от 06.08.2010 № 350 «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов на территории Алтайского края».

- постановление Администрации Алтайского края от 23.10.2014 № 494 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края на 2015 - 2020 годы».

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды на период до 2025 года являются:

- сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- предотвращение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека;

- создание благоприятных правовых и экономических условий для внедрения малоотходных и безотходных технологий, минимизации образования отходов, развития малого и среднего бизнеса в области обращения с отходами производства и потребления, а также для деятельности организаций, осуществляющих экологически безопасную утилизацию отходов, внедряющих передовые технологии в области обращения с отходами.

2.2 Цель и задачи Программы

Целью реализации Программы является совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Советский район Алтайского края, уменьшение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

Достижение цели будет обеспечено в результате решения следующих задач:

совершенствование нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления

Развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, транспортированию, размещению и обезвреживанию твердых и жидких бытовых отходов.

Развитие инфраструктуры по сбору накоплению и транспортированию ртутьсодержащих и токсичных бытовых отходов.

Развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры населения в области охраны окружающей среды, обращении с отходами производства и потребления.

2.3 Конечные результаты реализации программы

В целях совершенствования системы обращения с отходами производства и потребления на территории района, уменьшения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование системы

обращения с отходами производства и потребления, развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов производства и потребления, создания нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, уменьшения и локализации негативного воздействия отходов на окружающую среду, повышение экологического образования в области обращения с отходами.

К 2021 году ожидается:

- увеличение доли ликвидированных несанкционированных свалок до 100%;
- увеличение доли санкционированных объектов размещения отходов до 100%;
- увеличение доли населения района, вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и просвещения до 25%;
- оборудование 2 мест для сбора и хранения ртутьсодержащих ламп и приборов.

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Советский район Алтайского края на 2017-2020 годы» представлена в приложении 1.

3. Система программных мероприятий

В целях совершенствования системы обращения с отходами производства и потребления на территории района, уменьшения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на установление системного подхода к процессу сбора и утилизации всех видов отходов. Перечень основных мероприятий программы представлен в приложении 2.

4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация мероприятий программы включает в себя затраты текущего характера. Общий объем финансирования программы составляет - 500 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств местного бюджета - 500 тыс. рублей;

Объем расходов на финансирование программы (исходя из возможностей местного бюджета) подлежит ежегодной корректировке и утверждается решением Советского районного Совета депутатов «О районном бюджете» на очередной финансовый год.

5. Анализ рисков реализации Программы

При реализации настоящей Программы и для достижения поставленных ею целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные,

операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации Программы являются: минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей Программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации Программы существенными являются макроэкономические, финансовые, операционные, информационные риски.

Макроэкономические и финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители которые могут привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий, неисполнению публичных нормативных обязательств, и, как следствие, к неблагоприятным экологическим последствиям и росту социальной напряженности в обществе.

Минимизация данных рисков в рамках Программы возможна на основе:

Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Ежегодная корректировка и утверждение финансирования Программы исходя из возможностей районного бюджета.

К возможным рискам реализации Программы также относятся:

Нормативные правовые риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов.

Организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках Программы, отставание от сроков реализации мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования, обеспечением мониторинга ее реализации и оперативного внесения необходимых изменений.

6. Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат, достигаемых в ходе реализации результатов, целесообразности и адресности использования средств местного бюджета их целевому назначению.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется согласно постановлению Администрации Советского района Алтайского края от 14.01.2014 № 5 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Советского района».

7. Система управления реализацией программы.

Заказчиком программы является Администрация Советского района Алтайского края.

Финансирование мероприятий программы за счет средств районного бюджета производится в соответствии с их целевым назначением через Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района.

Исполнители программы:

- Администрация Советского района;
- органы местного самоуправления района;
- предприятия, организации, учреждения и индивидуальные предприниматели, участвующие в реализации мероприятий программы.

Исполнители обеспечивают:

- выполнение мероприятий программы;
- совершенствование нормативной правовой базы в сфере обращения с отходами;
- формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы;

Администрации района ежегодно предоставляет информацию о ходе выполнения программы и эффективности использования финансовых средств на заседания Совета Администрации Советского района.

Приложение 1
к муниципальной программе «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципальной образования Советский район Алтайского края на 2020-2025 годы»

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципальной образования Советский район Алтайского края на 2020-2025 годы»

Целевой индикатор	Ед. измерения	Значение индикатора по годам				
		2021	2022	2023	2024	2025
Доля несанкционированных свалок	%	10	10	20	60	100
Количество санкционированных объектов размещения отходов	%	20	20	20	60	100
Увеличение доли населения района, вовлеченного в процесс экологического	%	10	10	15	20	25
Количество мест для сбора и хранения ртути/содержащих ламп и приборов	шт.	1		1		-

Приложение 2
 к муниципальной программе «Развитие
 системы обращения с отходами производ-
 ства и потребления на территории мунци-
 пального образования Советский район
 Алтайского края на 2020-2025 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Сумма затрат (тыс.руб)					Источник финансирования	Исполнитель	Ожидаемый результат от реализации мероприятия
		2021	2022	2023	2024	2025			
1	Цель - Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Советский район Алтайского края, уменьшение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения района	100	100	100	100	100	итого по программе районный бюджет	Администрация района	
2	Задача 1 - Совершенствование нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами						внебюджетные источники	Администрация района	Создание условий и механизмов для эффективной деятельности обращения с отходами
3	Мероприятие 1.2 - Разработка нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами (в том числе - рутьесодержащими)						Администрация района, Главы сельсоветов	Создание условий и механизмов для эффективной деятельности в области обращения с отходами (в том числе - рутьесодержащими и)	
4	Задача 2 - Развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов						районный бюджет	"	Уменьшение количества несанкционированных мест размещения отходов, уменьшение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения
5	Мероприятие 2.1 - Организация работ по прохождению процедуры оформления праводустанавливающих документов						районный бюджет	Главы сельсоветов, Администрация района	Внесение объектов размещения отходов в государственный реестр права. Получение положительного санк-

							внебюджетные источники		
15	Мероприятие 4.3 - Проведение акции «Чистый берег»	0	0	0	0	0	Внебюджетный источник	Администрация поселений, Администрация района	повышение экологической культуры граждан в области обращения с отходами Сохранение водохозяйственных зон водосемов района